

**Uchwała nr V/282/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 27 listopada 2014 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej**  
**prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2015 – 2032.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Poddębickiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2015 -2032 tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje lata 2015 – 2032, tj. cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust. 2

- ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
  3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
  4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
  5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015 – 2032 objętych WPF Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości powiatu angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
  6. Poziom długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 17.987.970,31 zł, co stanowi 53,87 % dochodów ogółem budżetu. Relacja spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do dochodów budżetu ogółem w roku 2015 wynosi 8,65%. Jak wynika z projektu budżetu 2015 oraz przedłożonej prognozy Powiat, począwszy od 2015 roku nie będzie zaciągał nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej( *de facto* z nadwyżki operacyjnej), tym samym dług wykazuje tendencję malejącą i jego spłata jest realna.
  7. Począwszy od roku 2015 łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przekracza aż do 2017 roku łącznie ustalony zgodnie z art. 243 ufp poziom spłat. Z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2015-2032 wynika, że zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane zostaną na koniec roku 2018. Reasumując powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że Powiat realizuje postępowanie naprawcze w związku z przejęciem zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach, na które zaciągnął pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, zatem dla Powiatu Poddębickiego zasady określone w art. 242-244 ufp będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki. Skład Orzekający podkreśla

uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp.

Mając na względzie ustaloną w § 8 projektu uchwały budżetowej rezerwę celową na realizację wydatków majątkowych w kwocie 10.000,00 zł, Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorelowania tej regulacji z załącznikami nr 4 i nr 9, tym samym dokonania zmiany wysokości wydatków ustalonych w § 3 projektu uchwały budżetowej oraz dokonać tożsamej zmiany w wieloletniej prognozie finansowej.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poddębickiego na 2015 rok sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Poddębickiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
  
**Małgorzata Michałek**