

**UCHWAŁA Nr VI/57/15**  
**RADY POWIATU W PODDĘBICACH**

z dnia 30 czerwca 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Poddębickiego**

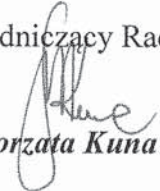
Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595, poz. 645; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267; z 2014 r., poz. 183; z 2015 r., poz. 211, poz. 702) Rada Powiatu w Poddębicach uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Starostę Poddębickiego złożonej przez Państwa oraz zapoznaniu  
się z dokumentacją zgromadzoną w sprawie postanawia uznać skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Powiatu w Poddębicach do przekazania skarżącym treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

  
**Małgorzata Kuna**

## UZASADNIENIE

W związku ze skargą Państwa  
na działanie Starosty Poddębickiego, przekazaną przez  
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej pismem oznaczonym: DSR.I.052.1.1.2015.DD  
z dnia 28 maja 2015 r. Rada Powiatu w Poddębicach podnosi, co następuje:

Ustawodawca wprowadzając ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332, z późn. zm.) nie zabezpieczył w budżecie centralnym dodatkowych środków finansowych dla powiatów, które zapewniłyby jej realizację. W związku z w/w ustawą wydatki Powiatu wzrosły wielokrotnie w porównaniu do poprzednich przepisów. W licznych pismach zarówno do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej jak i Ministerstwa Finansów Starosta Poddębicki wykazywał znaczne rozbieżności finansowe pomiędzy otrzymywanymi subwencjami na rodziny zastępcze a zwiększonymi wydatkami wynikającymi z przedmiotowej ustawy. Pomimo tego, od wejścia w życie nowej ustawy, Starosta Poddębicki zapewnił rodzinom zastępczym i rodzinnym domom dziecka świadczenia na utrzymanie dziecka według nowych stawek oraz wynagrodzenie dla prowadzących rodzinne domy dziecka i rodzinę zastępczą zawodową. O wsparcie finansowe na pozostałe zadania wielokrotnie wnioskował do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Jednak stosowanego wsparcia nie otrzymał, pomimo popierania wniosków obszerną analizą oraz bilansem potrzeb niezbędnych do rozwoju pieczy zastępczej na terenie powiatu a także pomimo bardzo trudnej sytuacji Powiatu w związku z przystąpieniem w roku 2011 do wieloletniego rządowego programu pn.: „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”, tzw. Plan B, którego realizacja po dziś dzień znacznie obciąża budżet Powiatu.

Starosta Poddębicki skierował do Ministra Pracy i Polityki Społecznej szereg pism, ostatnie z dnia 13 maja 2015 r. – bez odpowiedzi) informujących o sytuacji Powiatu i pilnej potrzebie pozyskania środków finansowych na realizację zadań w zakresie pieczy zastępczej, a szczególnie związanych z utrzymaniem rodzinnych domów dziecka. Jego starania za każdym razem były ignorowane. Jedynym rozwiązaniem, jakie proponowano Powiatowi była możliwość udziału w konkursach na dofinansowanie wydatków związanych z powołaniem stanowisk koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz szkoleniami rodzin zastępczych i osób prowadzących rodzinne domy dziecka. Jednak skorzystanie z tych środków wiązało się z koniecznością zabezpieczenia udziału własnego (w przypadku koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej co najmniej 20 %, w pozostałych zadaniach 50 % kosztów), co w oczywisty sposób ograniczało możliwości w zakresie kwoty wnioskowanej.

Powiat Poddębicki, za pośrednictwem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach, od 2012 roku przystępuje do konkursów ogłaszanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w ramach Resortowego Programu Wspierania Rozwoju Rodzinnej Pieczy Zastępczej. Jednak przyjęta w budżecie Państwa zasada częściowej refundacji poniesionych kosztów jest nie do zaakceptowania, gdyż Powiat nie ma możliwości pokrycia wszystkich potrzeb w 100 %. Tym bardziej, że przyjęta formuła konkursu nie daje gwarancji uzyskania wnioskowanych kwot.

Pozyskiwane wsparcie stanowi jednak znikomą część ponoszonych wydatków. Największe koszty z tytułu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ponoszone są z budżetu Powiatu, co obrazuje poniższa tabela.

Lp.	Rok	Kwota wydatków	Kwota dotacji otrzymana na podstawie Resortowego Programu	Kwota odpłatności z gmin	Kwota subwencji równoważącej	Kwota środków własnych Powiatu
1	2012	894.864,32	46.752,00	139.733,41	145.944,00	562.434,91
2	2013	1.005.565,99	49.782,88	188.767,80	185.121,00	581.894,31
3	2014	1.328.163,84	21.180,00	264.867,71	144.782,00	897.334,13

Istotnym zagrożeniem dla budżetu Powiatu jest rosnąca kwota wydatków przy malejącej subwencji. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż w bieżącym roku weszły w życie kolejne przepisy ww. ustawy, których realizacja wymaga dalszych, dodatkowych nakładów finansowych ze środków własnych ( art. 57 ust. 1a i 83 ust. 3 a).

Reasumując Starosta Poddębicki dołożył wszelkich starań, aby wywiązać się z obciążeń finansowych wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Ponadto Starosta odpowiedział w wymaganym terminie na wszystkie wnioski złożone przez prowadzących rodzinne domy dziecka i rodzinę zastępczą zawodową, a w najbliższym czasie, pomimo przedstawionej trudnej sytuacji Powiatu, Starosta wyda pozytywne decyzje dotyczące pokrycia kosztów utrzymania lokali mieszkalnych, w których prowadzone są rodzinne domy dziecka i rodzina zastępcza zawodowa oraz zatrudni osoby do pomocy w sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich w tych rodzinach, o czym pismami z dnia 11 czerwca 2015 r. poinformowane zostały rodziny wymienione we wstępie.

Ponadto, w sytuacji gdy prośba Starosty Poddębickiego zostanie rozpatrzona negatywnie przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Powiat rozważy możliwość skierowania sprawy na drogę sądową. W opisanym powyżej przypadku mogło bowiem dojść do naruszenia art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji RP tj. istotnego zwiększenia zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego bez żadnego zabezpieczenia jej dochodów dotacją lub subwencją. Wadliwe stanowienie prawa, które prowadzi do zachwiania proporcji pomiędzy dochodami a zadaniami Powiatu, jest także naruszeniem art. 2 i art. 7 Konstytucji, a konkretnie zasady demokratycznego państwa prawnego oraz nakazu działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Poddębicach uznaje skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Malgorzata Kuna*  
Malgorzata Kuna