

Poddębice, dnia 21.01.2016r.

Znak: WK.5421.1.2016

**Kancelaria Prawna „Świeca i Wspólnicy” sp.k.
ul. Bagatela 11 lok 3
00-585 Warszawa
reprezentowana przez komplementariusza:
radcę prawnego Jacka Świecę**

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014r. poz. 1195) postanawiam co następuje:

1. w zakresie żądania wszczęcia kontroli w trybie art. 83b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2012 r., poz. 1137 t.j. ze zm.) w zakresie prawidłowości wykonywania badań technicznych w przypadku pojazdów marek Volkswagen, Seat, Audi, Skoda i Porsche wyposażonych w silnik o zapłonie samoczynnym (silnik wysokoprężny, silnik Diesla), wyprodukowanych w latach 2009 – 2015 i emitujących do atmosfery szkodzące substancje w ilości wielokrotnie przekraczającej dopuszczalne limity petycję załatwiam odmownie,
2. w zakresie żądania przedstawienia jakie czynności w sprawie podjął powiatowy rzecznik konsumentów udzielam informacji w treści jak poniżej.

Uzasadnienie

W odpowiedzi na petycję z dnia 10 listopada 2015r. dot. wszczęcia kontroli w trybie art. 83 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2012 r., poz. 1137 z późn. zm.) w zakresie prawidłowości wykonywania badań technicznych w przypadku pojazdów marek Volkswagen, Seat, Audi, Skoda i Porsche wyposażonych w silnik o zapłonie samoczynnym (silnik wysokoprężny, silnik Diesla), wyprodukowanych w latach 2009 – 2015 i emitujących do atmosfery szkodzące substancje w ilości wielokrotnie przekraczającej dopuszczalne limity oraz przedstawienia jakie czynności w sprawie podjął powiatowy (miejski) rzecznik konsumentów, poniżej informuję:

Starosta Poddębicki w roku 2015 przeprowadził kontrole na wszystkich stacjach kontroli pojazdów działających na terenie powiatu poddębickiego, w związku z przeprowadzonymi kontrolami nie stwierdzono nieprawidłowości dot. przeprowadzenia badań technicznych pojazdów. Następne kontrole, zgodnie z przepisami, zostaną przeprowadzone w 2016 r.

Należy wskazać, że badania techniczne pojazdów wykonywane są zgodnie ze ściśle określoną procedurą zawartą w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 czerwca 2012 r., w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzenia badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach (Dz. U. z 2015 r., poz. 776). Diagnosty przeprowadzający badania na stacjach kontroli pojazdów nie badają składu spalin w przypadku pojazdów wyposażonych w silniki diesla. Nie jest więc możliwe, w warunkach stacji kontroli pojazdów, sprawdzenie czy w spalinach danego pojazdu została przekroczona i w jakim stopniu emisja tlenków azotu (NOx), czy jakichkolwiek innych związków chemicznych. W takim przypadku wykonuje się jedynie pomiar zadymienia spalin, który mieści się w zakresie okresowego badania technicznego pojazdu (§ 2 ust. 1 pkt 3 lit. rozporządzenia). Dział IV pkt III załącznika nr 1 do w/w rozporządzenia, stosowany w przypadku pojazdów z silnikiem samoczynnym określa procedurę badania, w której diagnosta stosuje dymomierz optyczny wykorzystujący w działaniu zjawisko pochłaniania promieniowania widzialnego (światła) w gazach. Zgodnie z załącznikiem nr 1 w/w rozporządzenia pkt 8.2.2.2. (zadymienie spalin) wynik badania będzie negatywny jeśli przekroczy dopuszczalną wartość (usterka istotna).

Również Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 305 z późn. zm.) w zakresie emisji zanieczyszczeń emitowanych do atmosfery przez silniki wysokoprężne określa w § 9 ust. 1 pkt 3 zadymienie spalin jako jedyny parametr, wyrażony w postaci współczynnika pochłaniania światła k , który nie powinien przekraczać wartości $2,5 \text{ m}^{-1}$, w odniesieniu do silnika z turbodoładowaniem $3,0 \text{ m}^{-1}$, a w przypadku pojazdów wyprodukowanych po dniu 30 czerwca 2008r. nie powinien przekraczać $1,5 \text{ m}^{-1}$.

Zadymienie spalin wyrażone poprzez współczynnik k jest jedynym mierzalnym w warunkach SKP parametrem odnoszącym się do emisji zanieczyszczeń emitowanych przez silniki wysokoprężne. Tzw. Afera spalinowa dotyczy natomiast emisji tlenków azotu NOx, którego to parametru stacje kontroli pojazdów nie są w stanie określić, zatem w żaden sposób na SKP nie jest wykrywalne.

Ponadto w przypadku pojazdów nowych, przed wprowadzeniem ich do obrotu handlowego, podlegają one procesowi homologacji w uprawnionym laboratorium badawczym. W badaniu homologacyjnym szczegółowo sprawdza się zawartość poszczególnych składników spalin w tym w zakresie zgodności z wymaganiami odpowiednich Regulaminów Europejskiej Komisji Gospodarczej przy Organizacji Narodów Zjednoczonych (ECE). Takich laboratoriów badawczych w Europie jest zaledwie kilka i tylko na podstawie ich badań odpowiednia władza homologacyjna może wydać świadectwo homologacji. W warunkach badania na stacji kontroli pojazdów nie ma możliwości przeprowadzenia tak szczegółowych badań. W związku z tym w procedurze badania przeprowadzonego przez diagnostę samochodowego, poprzestano jedynie na kontroli zadymienia spalin.

Na podstawie art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012r., poz. 1137 ze zm.) „producent nowego typu pojazdu, typu przedmiotu wyposażenia lub części jest obowiązany uzyskać dla każdego nowego typu pojazdu, typu przedmiotu wyposażenia lub części odpowiednie świadectwo homologacji typu WE”. To :producent pojazdu, przedmiotu jego wyposażenia lub części jest odpowiedzialny za wszystkie aspekty procesu homologacji oraz za zapewnienie zgodności produkcji niezależnie od tego, czy bezpośrednio uczestniczy we wszystkich etapach wytwarzania pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części” – art. 70f ust. 1). Na podstawie art. 70c ustawy potwierdzenie spełnienia wymagań technicznych następuje przez wydanie dla pojazdu świadectwa homologacji typu WE pojazdu lub świadectwa homologacji typu pojazdu. To władza homologacyjna na podstawie pozytywnych wyników badań uprawnionej jednostki technicznej, wydaje świadectwo homologacji typu pojazdu, uprawniające do jego rejestracji. W przypadku świadectwa homologacji typu WE to właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej stwierdza, że typ pojazdu, typ przedmiotu jego wyposażonego lub części, spełnia wymagania procedury homologacji typu WE.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że żądanie (w opisanych okolicznościach), przeprowadzenia dodatkowych kontroli SKP jest nieuzasadnione.

Udzielając informacji o czynnościach jakie podjął w sprawie powiatowy rzecznik konsumentów wyjaśniam, że zakres zadań powiatowego (miejskiego) rzecznika konsumentów określa ustawa z dnia 16 lutego 2007 roku o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 184 z późn. zm.). Zadaniem rzeczników jest przede wszystkim zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego oraz występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów. Powiatowy (miejski) rzecznik konsumentów nie

działa z urzędu, lecz w zakresie wynikającym z wniosku konsumenta oraz obowiązujących przepisów prawa.

Pragnę podkreślić, iż organem właściwym w sprawach dotyczących naruszenia zbiorowych interesów konsumentów jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Obecnie Urząd ten prowadzi postępowanie wyjaśniające dotyczące manipulowania wskaźnikami energii spalin w samochodach Volkswagen, wszczęte w dniu 14 października 2015 roku. Wyniki tego postępowania będą miały istotne znaczenie dla konsumentów, także w zakresie wyboru podstaw prawnych dochodzenia ewentualnych roszczeń, tj. odpowiedzialności z tytułu niezgodności towaru z umową, odpowiedzialności z tytułu rękojmi, uchylenia się od skutków prawnych oświadczenia woli złożonego pod wpływem błędu, czy też odpowiedzialności z tytułu zastosowania wobec konsumenta nieuczciwej praktyki rynkowej.

Jednocześnie informuję, że do dnia sporządzenia niniejszego wystąpienia do Powiatowego Rzecznika Konsumentów w Poddębicach nie wpłynął żaden wniosek konsumenta o udzielenie pomocy w dochodzeniu roszczeń od Grupy Volkswagen z tytułu niezgodności pojazdu z umową czy dokonania zakupu auta w wyniku zastosowania przez tego przedsiębiorcę nieuczciwej praktyki rynkowej, polegającej na wprowadzeniu w błąd co do wskaźników emisji spalin. Wobec powyższego Powiatowy Rzecznik Konsumentów w Poddębicach nie miał podstaw do podjęcia działań wobec Grupy Volkswagen w oparciu o normę prawną wskazaną przez wnoszącego petycję.

Zapewniam jednak, iż każdemu konsumentowi, który zgłosi problem opisany w petycji udzielona zostanie stosowna pomoc prawna w ramach ustawowych kompetencji przypisanych Powiatowemu Rzecznikowi Konsumentów.

Z tych względów petycję załatwiono jak na wstępie.

STAROSTA

Ryszard Ryttler