

**UCHWAŁA NR XXX/158/21
RADY POWIATU PODDĘBICKIEGO**

z dnia 20 kwietnia 2021 r.

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej
w Powiecie Poddębickim na lata 2021-2023**

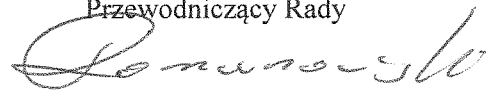
Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3a i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.) Rada Powiatu Poddębickiego uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Poddębickim na lata 2021-2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Poddębickiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Sebastian Romanowski

**POWIATOWY PROGRAM ROZWOJU
PIECZY ZASTĘPCZEJ
W POWIECIE PODDĘBICKIM
NA LATA 2021 – 2023**

Dla dobra dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, dla dobra rodziny, która jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju, i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami (...)

Preambuła ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

I. Wstęp

Niniejszy Program sporządzony został w oparciu o ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 180 pkt 1 w/w ustawy do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej. Pierwszy taki Program powstał w 2012 roku i obowiązywał w latach 2012-2014, kolejne Programy powstały odpowiednio: w 2015 roku - na lata 2015-2017 oraz w roku 2018 - na lata 2018-2020.

Jak wynika z obowiązującego obecnie stanu prawnego, systemem pieczy zastępczej nazywamy zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach braku możliwości sprawowania opieki i wychowania przez rodziców biologicznych. Jednostkami wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej są jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego wykonujące zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, placówki wsparcia dziennego, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo - terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne, ośrodki adopcyjne oraz podmioty, którym zlecono realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

W powiecie poddębickim Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach - zgodnie z Zarządzeniem Nr 8/2012 Starosty Poddębickiego z dnia 19 stycznia 2012 roku.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej podzieliła kompetencje w zakresie pracy z rodziną biologiczną między samorząd gminny i powiatowy, tj. określiła, co należy do zadań własnych gmin, a co do zadań powiatu w zakresie pomocy rodzinie i organizacji pieczy zastępczej. Aby lokalny system wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przynosił pożądane efekty należy położyć szczególny nacisk na profilaktykę oraz pracę z rodziną biologiczną. Umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej ma być ostatecznością, po wykorzystaniu przez gminę wszystkich możliwych form wsparcia rodziny naturalnej. Stąd też potrzeba opracowania powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej, który z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań, nakreśli kierunki działań w perspektywie 3 – letniej. Głównym celem tego Programu jest zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc w rodzinnych formach opieki zastępczej oraz stosownych środków finansowych. Program zakłada kontynuację dotychczasowych działań, których efektywność pozwalała na zabezpieczenie miejsc w pieczy zastępczej zgodnie z potrzebami. Program, określa kierunki działań, zawiera diagnozę sytuacji pieczy zastępczej na terenie powiatu poddębickiego oraz ustala zakres prowadzonej działalności na rzecz rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej.

Powyższy Program jest zgodny z założeniami Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014-2024 na terenie Powiatu Poddębickiego, przyjętej Uchwałą Rady Powiatu Nr XLIII/262/14 z dnia 26.06.2014 r. – Priorytet I poprawa warunków powstawania i funkcjonowania rodzin, wsparcie rodzin w wychowaniu i edukacji dzieci.

II. Charakterystyka i diagnoza powiatu poddębickiego

Powiat poddębicki położony jest w centralnej części Polski, w województwie łódzkim na Wysoczyźnie Łaskiej, posiada typowo rolniczy charakter. Obejmuje sześć gmin: Dalików, Pęczniew, miasto i gmina Poddębice, miasto i gmina Uniejów, Wartkowice, Zadzim. Powiat poddębicki zajmuje powierzchnię 88.121 ha, a liczba mieszkańców powiatu poddębickiego w latach 2018-2020 kształtowała się następująco:

- rok 2018 – 41.205 w tym 20.814 kobiet i 20.391 mężczyzn (*dane pozyskane z urzędu statystycznego*),
- rok 2019- 41.108 w tym: 20.803 kobiety i 20.305 mężczyzn (*dane pozyskane z urzędu statystycznego*),
- rok 2020- 40.794 w tym: 20.682 kobiety i 20.112 mężczyzn (*dane z lokalnych urzędów stanu cywilnego*).

Diagnostując problemy społeczne oraz środowisko rodzinne zagrożone różnego rodzaju dysfunkcjami należy mieć na uwadze osoby korzystające z pomocy zapewnianej przez lokalne ośrodki pomocy społecznej. Warto jednak podkreślić, iż dane statystyczne i sprawozdawczość nie do końca przedstawiają rzeczywiste problemy osób w trudnej sytuacji życiowej: osobistej lub finansowej.

Do najczęściej pojawiających się powodów korzystania z pomocy społecznej na terenie powiatu poddębickiego w latach 2018-2020 należą:

- ubóstwo,
- potrzeba ochrony macierzyństwa (wielodzietność),
- bezrobocie,
- niepełnosprawność,
- długotrwała lub ciężka choroba,
- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego (rodziny niepełne, rodziny wielodzietne),
- przemoc w rodzinie,
- alkoholizm,
- trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
- zdarzenia losowe.

Tabela 1. Liczba mieszkańców w latach 2018-2020 w poszczególnych gminach powiatu poddębickiego:

Gmina/rok	2018	2019	2020
Liczba osób			
Dalików	3903	3920	3923
Pęczniew	3464	3478	3506
Poddębice	15606	15505	15210
Uniejów	7004	7010	6961
Wartkowice	6229	6228	6280
Zadzim	4999	4967	4914
Razem	41 205	41 108	40 794

Źródło informacji: dane urzędów stanu cywilnego z terenu powiatu poddębickiego

Tabela 2. Liczba osób objętych pomocą społeczną w latach 2018-2020 w poszczególnych gminach:

Gmina/rok	2018	2019	2020
Liczba osób			
Dalików	430	401	293 <small>(stan na 10.12.2020)</small>
Pęczniew	333	258	234 <small>(stan na 10.12.2020)</small>
Poddębice	950	748	754 <small>(stan na 31.12.2020)</small>
Uniejów	214	212	440 <small>(stan na 31.12.2020)</small>
Wartkowice	522	453	408 <small>(stan na 15.12.2020)</small>

Zadzim	350	330	219 (stan na 30.09.2020)
Razem	2 799	2 402	2 348

Źródło informacji: dane ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu poddębickiego

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej może zostać przydzielony asystent rodziny. Na dzień 31.12.2020 r. wszystkie gminy z terenu powiatu poddębickiego miały zatrudnionego asystenta rodziny.

Z tabeli poniżej wynika, iż liczba rodzin objętych wsparciem asystentów w poszczególnych gminach jest różnicowana, podobnie jak liczba dzieci w tychże rodzinach.

Tabela 3. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w poszczególnych gminach powiatu poddębickiego w latach 2018-2020:

Gmina/rok	2018	2019	2020
Liczba rodzin			
Dalików	14	15	12
Pęczniew	12	12	12
Poddębice	16	15	15
Uniejów	15	14	15
Wartkowice	14	13	14
Zadzim	9	11	11
Razem	80	80	79

Źródło informacji: dane ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu poddębickiego

Tabela 4. Liczba dzieci w rodzinach objętych wsparciem asystenta rodziny w poszczególnych gminach powiatu poddębickiego w latach 2018-2020:

Gmina/rok	2018	2019	2020
Liczba dzieci w rodzinach			
Dalików	45	46	33
Pęczniew	22	25	27
Poddębice	32	30	30
Uniejów	29	27	25
Wartkowice	36	28	33
Zadzim	12	20	31
Razem	176	176	179

Źródło informacji: dane ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu poddębickiego

Jak wskazano wcześniej jednym z często występujących powodów objęcia rodziny pomocą jest wystąpienie zjawiska przemocy w rodzinie. Dane w powyższym zakresie przedstawiają się następująco:

Tabela 5. Liczba wszczętych procedur „Niebieskiej Karty” przez gminne zespoły interdyscyplinarne w latach 2018-2020:

Gmina/rok	2018	2019	2020
Liczba wszczętych procedur „Niebieskiej Karty”			
Dalików	2	7	2
Pęczniew	6	4	7
Poddębice	17	9	22
Uniejów	8	4	9
Wartkowice	7	5	7
Zadzim	3	3	4
Razem:	43	32	51

Źródło informacji: dane ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu poddębickiego

Z analizy danych w latach 2018-2020 obserwuje się wzrost liczby nowych procedur „Niebieskiej Karty”.

Tabela 6. Liczba rodzin objętych pomocą działającego w strukturach PCPR ośrodka interwencji kryzysowej w latach 2018-2020:

	2018	2019	2020
Zgłoszony problem	Liczba rodzin		
Przemoc w rodzinie	30	20	50
Uzależnienia	0	6	27
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	23	5	22
Razem	53	31	99

Źródło informacji: dane własne PCPR w Poddębicach

III. Charakterystyka i analiza rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie

Od 1 stycznia 2012 roku, zgodnie z art. 39 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1. rodzina zastępcza:

- spokrewniona (małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, będący wstępniymi lub rodzeństwem dziecka- dziadkowie i rodzeństwo dziecka),
- niezawodowa (małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, niebędący wstępniymi lub rodzeństwem dziecka- dalsza rodzina i osoby obce),
- zawodowa, w tym:
 - zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego,
 - zawodowa specjalistyczna.

2. rodzinny dom dziecka.

Poza podstawowym w/w podziałem można wyróżnić **rodziny pomocowe** (sprawują opiekę nad dzieckiem w przypadku czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem przez rodzinę zastępczą).

W latach 2018-2020 zaobserwowano, iż głównymi przyczynami umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej na terenie powiatu poddębickiego były: uzależnienie rodziców biologicznych, niewydolność opiekuńczo-wychowawcza rodziców, pobyt rodziców w zakładzie karnym, śmierć rodziców biologicznych. Powyższe ilustruje Tabela 7.

Tabela 7. Przyczyny umieszczenia dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej na terenie powiatu poddębickiego w latach 2018-2020:

Przyczyna umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej	Liczba dzieci		
	2018	2019	2020
Sieroctwo/pólsieroctwo	1	0	0
Porzucenie	0	0	0
Niezaradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (niewydolność rodziców biologicznych)	5	1	7
Uzależnienia	9	9	2
Przemoc w rodzinie	0	0	0
Pobyt rodziców w zakładzie karnym	1	0	0

Źródło informacji: dane własne PCPR w Poddębicach

Tabela 8. Liczba rodzin zastępczych w powiecie poddębickim w latach 2018 - 2020:

Rodziny zastępcze	2018	2019	2020
spokrewnione	32	33	33
niezawodowe	15	12	10
zawodowe	2	2	2
rodzinne domy dziecka	2	1	2
Razem	51	48	47

W latach 2018 – 2020 liczba rodzin zastępczych w powiecie poddębickim zmalała z liczby 51 w roku 2018 do liczby 47 w roku 2020.

Tabela 9. Liczba rodzin zastępczych dla dzieci z powiatu poddębickiego w latach 2018-2020 (rodziny na terenie powiatu poddębickiego i na terenie innych powiatów):

Rodziny zastępcze	2018	2019	2020
spokrewnione	28	26	28
niezawodowe	15	13	12
zawodowe	1	2	4
rodzinne domy dziecka	5	5	5
Razem	49	46	49

W latach 2018-2020 liczba rodzin zastępczych dla dzieci z powiatu poddębickiego utrzymała się na zbliżonym poziomie.

Tabela 10. Liczba dzieci w rodzinach zastępczych w powiecie poddębickim w latach 2018-2020:

Typ rodziny/rok	2018	2019	2020
spokrewnione	42	42	43
niezawodowe	22	15	12
zawodowe	12	9	6
rodzinne domy dziecka	12	5	14
Razem	88	71	75

W latach 2018 – 2020 liczba dzieci w rodzinach zastępczych w powiecie poddębickim zmniejszyła się o 13 dzieci, tj. z liczby 88 w 2018 r. do liczby 75 w 2020 r.

Tabela 11. Liczba dzieci z powiatu poddębickiego w rodzinach zastępczych w latach 2018-2020:

Typ rodziny/rok	2018	2019	2020
spokrewnione	41	37	38
niezawodowe	20	15	14
zawodowe	1	5	6
rodzinne domy dziecka	12	5	14
Razem	74	62	72

W latach 2018 – 2020 liczba dzieci z powiatu poddębickiego w rodzinach zastępczych zmniejszyła się o 2 dzieci, tj. z liczby 74 w roku 2018 do liczby 72 w roku 2020.

IV. Charakterystyka instytucjonalnej pieczy zastępczej w powiecie

Pieczka zastępcza sprawowana jest również w formie instytucjonalnej:

- 1) placówki opiekuńczo-wychowawczej (prowadzonej przez powiat lub podmiot, któremu powiat zlecił realizację tego zadania na podst. art. 190);
- 2) regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej (prowadzonej przez samorząd województwa lub podmiot, któremu samorząd województwa zlecił realizację tego zadania na podst. art. 190);
- 3) interwencyjnego ośrodka preadopcyjnego (prowadzonego przez samorząd województwa lub podmiot, któremu samorząd województwa zlecił realizację tego zadania na podst. art. 190).

Skierowanie dziecka do placówki opiekuńczo-wychowawczej na pobyt całodobowy może nastąpić po wyczerpaniu wszystkich możliwości udzielenia pomocy w rodzinie naturalnej lub w rodzinie zastępczej. Pobyt powinien mieć charakter przejściowy, przyjęcie dziecka do placówki następuje na podstawie orzeczenia sądu rodzinnego, na wniosek rodziców lub na wniosek samego dziecka. Na terenie powiatu poddębickiego nie funkcjonuje żadna placówka opiekuńczo-wychowawcza. W sytuacji konieczności wynikającej z orzeczenia sądu dzieci umieszczane są w placówkach na terenie innych powiatów, możliwie najbliżej zlokalizowanych powiatów, tak by rodzice biologiczni mieli możliwość kontaktu z dzieckiem i działaniami nad jego powrotem do domu rodzinnego.

Tabela 12. Liczba dzieci z powiatu poddębickiego przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej (placówkach opiekuńczo-wychowawczych) na terenie innych powiatów w latach 2015-2020:

Liczba dzieci/rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Instytucjonalna piecza zastępcza – placówki opiekuńczo-wychowawcze	6	6	4	3	3	3 - w ciągu roku 2 - stan na 31.12.2020

W latach 2015-2020 liczba dzieci umieszczonych w pieczy instytucjonalnej zmniejszyła się o 4 dzieci (z 6 w roku 2015 do 2 na koniec roku 2020).

Wnioski z analizy pieczy zastępczej w powiecie poddębickim w latach 2018-2020 - odniesienie do realizowanego w w/w latach Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w zakresie osiągnięcia zakładanych rezultatów.

1. Analizując dane liczbowe przedstawione powyżej w tabelach 7-12 można stwierdzić, że w latach 2018-2020 nastąpiły korzystne zmiany polegające na zmniejszeniu liczby dzieci z powiatu poddębickiego przebywających w pieczy rodzinnej o 2 (tabela 11) oraz zmniejszeniu liczby dzieci umieszczonych w pieczy instytucjonalnej o 4 (tabela 12).

2. W latach 2018-2020 liczba dzieci umieszczanych w rodzinach zastępczych na terenie powiatu poddębickiego zmniejszyła się o 13 (tabela 10), natomiast liczba dzieci z terenu powiatu poddębickiego umieszczonych w rodzinach zastępczych zmalała o 2 (tabela 11).

3. Zakładany limit rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka został zrealizowany – funkcjonowały 2 rodziny zastępcze zawodowe i 2 rodzinne domy dziecka.

4. Coroczne kampanie promujące rodzicielstwo zastępcze przyczyniły się do pozyskania kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe- w 2020 jedna rodzina- dwie osoby ukończyły szkolenie dla kandydatów na rodzinę zastępczą niezawodową.

5. W latach 2018-2020 zanotowano spadek liczby dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Powyższe spowodowane było szeroko zakrojonymi działaniami organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, polegającymi na ścisłej współpracy z lokalnymi ośrodkami pomocy społecznej oraz zespołem kuratorskiej służby sądowej celem wyeliminowania potencjalnych zagrożeń umieszczenia dzieci w pieczy instytucjonalnej.

6. W latach 2018 – 2020 umieszczono jedno dziecko w pieczy instytucjonalnej, wymagające specjalistycznej pomocy z uwagi na problemy zdrowotne.

V. Analiza SWOT

W Powiatowym Programie Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Poddębickim na lata 2021-2023 zastosowano analizę SWOT, jako narzędzie do usystematyzowania mocnych i słabych stron funkcjonowania systemu pieczy zastępczej w powiecie poddębickim, jak również szans i zagrożeń w tym zakresie. SWOT jest techniką analityczną polegającą w najprostszej wersji na pogrupowaniu posiadanych informacji w danym obszarze na cztery kategorie czynników strategicznych:

- S (z ang. strengths)- mocne strony, czyli wszystkie czynniki stanowiące atut, przewagę, zasoby, zaletę w analizowanym obszarze,
- W (z ang. weaknesses)- słabe strony, czyli wszystkie czynniki stanowiące słabość, barierę, wadę, utrudnienie w analizowanym obszarze,
- O (z ang. opportunities)- szanse, możliwości, czyli wszystkie czynniki stwarzające szansę korzystnej zmiany w analizowanym obszarze,
- T (z ang. threats)- zagrożenia, czyli wszystkie czynniki stwarzające w danym obszarze niebezpieczeństwo niekorzystnej zmiany.

Tabela 16. Analiza zasobów i zagrożeń w zakresie pieczy zastępczej:

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
- wykwalifikowana kadra zespołu ds. pieczy zastępczej,	- brak nowych kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych niezawodowych, zawodowych,
- praca koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej,	- brak miejsc pracy dla wychowanków opuszczających pieczę zastępczą,
- funkcjonowanie dwóch rodzinnych domów dziecka,	- brak mieszkań socjalnych,
- funkcjonowanie dwóch zawodowych rodzin zastępczych,	- brak mieszkań chronionych,
- wsparcie specjalistyczne (psycholog, pedagog),	

<ul style="list-style-type: none"> - doświadczenie Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej w realizowaniu zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, - wypracowane zasady współpracy z lokalnymi ośrodkami pomocy społecznej, zespołem kuratorskiej służby sądowej, szkołami, na rzecz wspierania rodzin i rozwiązywania problemów dotyczących opieki nad dziećmi, - doświadczenie w zakresie współpracy z rodzinami biologicznymi dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej 	<ul style="list-style-type: none"> - niska motywacja i aktywność do zmiany usamodzielnianych wychowanków, brak chęci do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, brak motywacji wewnętrznej do działań mających na celu stabilizowanie swojej sytuacji życiowej, - niska motywacja rodziców biologicznych w zakresie niwelowania przyczyn umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej i działań celem powrotu dzieci do środowiska naturalnego
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> - możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań dotyczących pieczy zastępczej, - możliwość skorzystania ze sprawnie działającej współpracy interdyscyplinarnej, w szczególności z lokalnymi ośrodkami pomocy społecznej, zespołem kuratorskiej służby sądowej, szkołami, - możliwość realizacji akcji promujących rodzicielstwo zastępcze na terenie całego powiatu przy wykorzystaniu dostępnych środków przekazu, - możliwość szybkiego reagowania na problemy w rodzinach za pośrednictwem Ośrodka Interwencji Kryzysowej/specjalistów, z którymi współpracuje PCPR, - możliwość bieżącego wspierania rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu, - gotowość do wsparcia 	<ul style="list-style-type: none"> - niewystarczająca ilość środków finansowych przeznaczonych na rozwój pieczy zastępczej, - niewystarczająca liczba kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych, - długotrwałe procesy regulowania sytuacji prawnej dziecka, - możliwość przejmowania rodzin prowadzących rzz i rdd przez inne samorządy mogące oferować wyższe wynagrodzenia i świadczenia, - trudności we współpracy z rodzicami biologicznymi w celu powrotu dziecka do rodziny, - trudności we współpracy z usamodzielniającymi się wychowankami zastępczych form opieki w procesie usamodzielnienia

Dokonana analiza i zestawienie grup czynników ułatwia planowanie działań i formułowanie wniosków.

Wnioski do programu:

Należy nadal rozwijać system rodzinnej pieczy zastępczej poprzez pozyskiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych niezawodowych, rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka, a także zapewniać bieżące wsparcie dla wszystkich dotychczas funkcjonujących form rodzinnej pieczy zastępczej na terenie powiatu.

VI. Cel Programu i zadania do realizacji

Głównym celem Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Poddębickim jest tworzenie warunków do sukcesywnego rozwoju rodzinnych form pieczy zastępczej.

Cel ten rozwinięty został poprzez cele szczegółowe, które wskazują na główne obszary działania w obrębie zadań wynikających z pieczy zastępczej:

1. Zapewnienie dostatecznej liczby miejsc dla dzieci pozbawionych opieki rodziców biologicznych w rodzinnych formach pieczy zastępczej.
2. Systematyczne wspieranie rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu.
3. Zapewnienie pomocy usamodzielniającym się wychowankom rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.
4. Podnoszenie świadomości społeczności lokalnej w zakresie wiedzy o rodzinnych formach pieczy zastępczej.
5. Systematyczne pozyskiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej.
6. Ustalenie limitu nowych rodzin zastępczych zawodowych na następującym poziomie:

Tabela 13. Limit rodzin zastępczych zawodowych:

Rok	Liczba rodzin zastępczych zawodowych
2021	0
2022	0
2023	1

Ustalenie limitu rodzin zastępczych zawodowych dokonano w oparciu o rozeznanie potrzeb i dotychczasowe doświadczenia w odniesieniu do liczby dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, a także biorąc pod uwagę trudność w pozyskiwaniu nowych kandydatów / brak chętnych kandydatów do pełnienia tej funkcji. Zaznaczyć należy, iż mając na uwadze konieczność rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, ale także ograniczone środki finansowe na funkcjonowanie pieczy zastępczej zakłada się głównie wzrost liczby rodzin zastępczych niezawodowych. Powstanie każdej kolejnej rodziny zastępczej zawodowej wiąże się z zabezpieczeniem większych środków na jej funkcjonowanie (zarówno przez powiat, jak i przez gminy), a podkreślić należy, iż liczba dzieci jaka może pozostawać pod opieką rodziny zastępczej zawodowej czy niezawodowej jest taka sama, tj. 3 dzieci.

Tabela 14. Harmonogram działań dotyczących rozwoju pieczy zastępczej na lata 2021 – 2023

Głównym elementem Programu na poziomie realizacji jest Harmonogram działań, który zakłada plan zadań, wskaźniki monitorujące (mierzące) osiągnięcie zamierzonego celu, realizatorów Programu, instytucje i organizacje współpracujące a także termin realizacji poszczególnych zadań.

Lp.	Cel szczegółowy	Zadanie	Działanie	Realizator/ organizacja, instytucja współpracująca	Wskaźniki monitorujące	Termin realizacji
1.	1. Zapewnienie opieki i wychowania dzieciom pozabawionym opieki rodziców biologicznych w rodzinnych formach pieczy zastępczej	1.1. Promowanie w środowisku lokalnym zastępczych form opieki. 1.2. Upowszechnianie roli i znaczenia rozwoju rodzinnych, zastępczych form opieki.	1.1.1. Rozpowszechnienie ulotek, plakatów, kalendarzy i innych materiałów promocyjnych, publikowanie artykułów w lokalnej prasie, indywidualne spotkania i rozmowy z osobami zainteresowanymi tworzeniem pieczy zastępczej. 1.1.2. Organizowanie szkoleń dla kandydatów na rodziców zastępczych. 1.2.1. Tworzenie rodzinnych form pieczy zastępczej (rodziny zastępcze niezawodowe). 1.2.2. Rozwój współpracy lokalnych instytucji działających na rzecz rodziny, mającej na celu pozyskiwanie kandydatów do sprawowania zastępczych form opieki 1.2.3. Promowanie zastępczych form opieki podczas organizowanych imprez okolicznościowych w powiecie poddębickim. 1.3. Zgłaszanie dzieci z uregulowaną sytuacją prawną do ośrodków adopcyjnych, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających.	PCPR, odbiorcy materiałów promocyjnych PCPR, organizacje pozarządowe, Ośrodki Adopcyjne PCPR PCPR, lokalne ośrodki pomocy społecznej, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna PCPR, Wydział Pozytkiwania Funduszy Zewnętrznych, Inwestycji, Zamówień Publicznych i Promocji Powiatu w Starostwie Powiatowym w Poddębicach PCPR PCPR, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	Liczba ulotek, Liczba plakatów, Liczba innych materiałów promocyjnych Liczba przeszkolonych kandydatów Liczba nowych rodzin zastępczych niezawodowych Liczba przedsięwzięć	2021-2023 2021-2023 2021-2023 2021-2023
2	2. Systematyczne wsparcie rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu	Pomoc dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej oraz osobom tworzącym rodziną pieczę zastępczą w przewidywaniu problemów związanych z opieką nad małoletnimi przebywającymi pod ich opieką.	1.3.1 Współpraca z kuratorami sądowymi w zakresie uregulowania sytuacji prawnej dziecka. 1.3.2. Współpraca z Ośrodkami Adopcyjnymi, Regionalnym Centrum Polityki Społecznej w Łodzi. 2.1.1. Zapewnienie rodzinom bezpłatnej pomocy psychologicznej, pedagogicznej, socjalnej i prawnej. 2.1.2. Organizowanie grupy wsparcia dla osób tworzących rodzinną pieczę zastępczą oraz rodzin pomocowych. 2.1.3. Wspieranie rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka przez wolontariuszy.	PCPR, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna PCPR PCPR, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna PCPR PCPR	Liczba udzielonych porad Liczba spotkań grupy wsparcia Liczba wolontariuszy	2021-2023 2021-2023 2021-2023

			<p>2.1.4. Rozwój pracy zespołowej na rzecz dziecka i rodziny (koordynator rodziny, asystent rodziny, rodziny pomocowe i in.).</p> <p>2.1.5. Współpraca z ośrodkami pomocy społecznej, sądem rodzinnym, organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, w tym przewyciężaniu problemów opiekuńczo – wychowawczych.</p> <p>2.1.6. Współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi lokalnie na rzecz dziecka i rodziny.</p> <p>2.1.7. Organizowanie szkoleń podnoszących kwalifikacje istniejących rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka.</p> <p>2.1.8. Doskonalenie zawodowe pracowników zatrudnionych w zespole ds. rodzinnej pieczy zastępczej i ośrodki interwencji kryzysowej.</p>	<p>PCPR, lokalne ośrodki pomocy społecznej, szkoły, Sąd Rejonowy</p> <p>PCPR, lokalne ośrodki pomocy społecznej, szkoły, Sąd Rejonowy</p> <p>PCPR/ organizacje pozarządowe</p> <p>PCPR</p> <p>PCPR, RCPS w Łodzi, organizacje pozarządowe</p> <p>PCPR</p>	<p>Liczba wydanych opinii do Sądu, liczba informacji ze szkół</p> <p>Liczba posiedzeń zespołów interdyscyplinarnych z udziałem pracownika PCPR</p> <p>Liczba wspólnych inicjatyw</p> <p>Liczba szkoleń, liczba uczestników</p> <p>Liczba szkoleń, liczba przeszkolonych pracowników</p> <p>Liczba świadczeń Kwota udzielonej pomocy</p> <p>Liczba pism popierających przyznanie mieszkania</p> <p>Liczba skierowań do PUP w Poddębicach</p> <p>Liczba kandydatów na rodziców zastępczych</p>	<p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p>
<p>3.</p>	<p>3. Zapewnienie pomocy usamodzielniającym się wychowankom rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej</p>	<p>Objęcie wsparciem usamodzielnianych wychowanków rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.</p>	<p>3.1.1. Przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz pomocy na zagospodarowanie.</p> <p>3.1.2. Pomoc w uzyskaniu zatrudnienia oraz mieszkania z zasobów gminy.</p> <p>3.1.3. Motywowanie do aktywnego poszukiwania pracy i pomoc w zakresie przygotowania do wejścia na rynek pracy.</p>	<p>PCPR</p> <p>PCPR</p> <p>PCPR</p>	<p>Liczba świadczeń Kwota udzielonej pomocy</p> <p>Liczba pism popierających przyznanie mieszkania</p> <p>Liczba skierowań do PUP w Poddębicach</p>	<p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p> <p>2021-2023</p>
<p>4.</p>	<p>4. Pozyskiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Podnoszenie świadomości społeczności lokalnej w zakresie wiedzy o rodzinnych formach pieczy zastępczej</p>	<p>Poszukiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej.</p>	<p>Zamieszczanie informacji na stronie Starostwa Powiatowego w Poddębicach i PCPR, prowadzenie kampanii społecznej promującej rodzicielstwo zastępcze</p>	<p>PCPR, Wydział Pozyskiwania Funduszy Zewnętrznych, Inwestycji, Zamówień Publicznych i Promocji Powiatu w Starostwie Powiatowym w Poddębicach</p>	<p>Liczba kandydatów na rodziców zastępczych</p>	<p>2021-2023</p>

VII. Oczekiwane rezultaty realizacji Programu

1. Podniesienie poziomu świadomości społecznej na temat wartości rodzinnych.
2. Wzmocnienie systemu rodzinnej pieczy zastępczej poprzez współpracę na wielu płaszczyznach z instytucjami działającymi w powiecie poddębickim na rzecz dziecka i rodziny.
3. Skuteczna specjalistyczna pomoc w rozwiązywaniu problemów rodzinnych, wychowawczych, emocjonalnych i innych, dotyczących rodzin zastępczych.
4. Pozyskanie, kompleksowa diagnoza i szkolenie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej.
5. Zwiększenie liczby rodzin zastępczych niezawodowych, realizacja limitu w zakresie nowej rodziny zastępczej zawodowej.
6. Zapewnienie pomocy osobom usamodzielnianym oraz większe wsparcie w realizacji indywidualnych programów usamodzielnienia, w tym poprzez wsparcie finansowe i rzeczowe.

VIII. Zakładane źródła finansowania Programu

Źródłem finansowania zadań Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Poddębickim na lata 2021 – 2023, będą środki finansowe pochodzące z:

- a) budżetu powiatu poddębickiego,
- b) budżetu państwa na zadania zlecone przez administrację rządową,
- c) samorządu województwa,
- d) z budżetów samorządów gmin i innych powiatów, zgodnie z art. 191 ust. 4 i ust. 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- e) innych źródeł.

IX. Adresaci Programu

Adresatami Programu są:

- dzieci i młodzież przebywające w pieczy zastępczej z terenu powiatu poddębickiego,
- rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka funkcjonujące na terenie powiatu poddębickiego,
- usamodzielniani wychowankowie pieczy zastępczej,
- rodziny pomocowe sprawujące czasową opiekę nad dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej,
- kandydaci do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej i zawodowej,
- rodzice biologiczni,
- społeczność lokalna.

X. Realizatorzy Programu

Realizatorem Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021-2023 jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach przy współpracy z:

- koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej,
- asystentami rodziny,
- pracownikami socjalnymi,
- rodzinami zastępczymi,
- rodzinnymi domami dziecka,
- Sądami Rejonowymi,
- Starostwem Powiatowym w Poddębicach,
- Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Poddębicach,
- Urzędami Miast i Gmin z terenu powiatu poddębickiego,
- Ośrodkami Pomocy Społecznej z terenu gmin powiatu poddębickiego,

- organizacjami pozarządowymi,
- Regionalnym Centrum Polityki Społecznej w Łodzi,
- szkołami.

Realizacja Programu przebiega w sposób ciągły. Z uwagi na specyfikę pieczy zastępczej realizacja większości zadań w Programie nie może odbywać się okresowo.

XI. Monitoring i ewaluacja Programu

Koordinatorem „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Poddębickim na lata 2021-2023” jest dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach.

Program stanowi dokument otwarty, zmienny i elastyczny co oznacza, że może on podlegać modyfikacji w zależności od zmieniających się problemów społecznych, potrzeb, przepisów prawa oraz środków finansowych. Monitorowanie w/w Programu będzie trwało przez cały okres jego realizacji, odbywać się będzie w oparciu o wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów określone w Programie. Koordynator programu dokona oceny jego realizacji w corocznym sprawozdaniu z efektów pracy, przedkładanym Radzie Powiatu i Zarządowi Powiatu.

Ewaluacja dokonywana będzie na podstawie analizy wskaźników monitorujących skuteczność realizacji celów szczegółowych i efektywności przyjętych założeń. Ponadto będzie ona miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w przygotowywaniu Programu w kolejnych latach. Pozyskane dane umożliwią ocenę wartości Programu oraz pomogą w dalszym jego planowaniu, realizacji i rozwoju działań.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXX/158/21
Data dokumentu	2021-04-20
Organ wydający	Rada Powiatu Poddębickiego
Przedmiot regulacji	w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Poddębickim na lata 2021-2023
Identyfikator dokumentu	7F664460-E96F-4583-8728-4FF27B936E86

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-659314038
Numer seryjny	18CCFADE717A34F2
Osoba podpisująca	Sebastian Romanowski
Instytucja	Starostwo Powiatowe w Poddębicach
Miejscowość	Poddębice
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	20.04.2021 12:12:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL