

U c h w a ł a Nr IV / 56 / 2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 kwietnia 2023 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego
za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2022 roku, poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 roku, poz. 1634, ze zm.) Zarząd Powiatu Poddębickiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 roku, poz. 144 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;
3. uchwałę Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok informację o stanie mienia Powiatu Poddębickiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymaganiami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 68.886.212,15 zł (107,58% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 59.711.112,21 zł (90,94% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 61.014.342,52 zł (103,78% planu), a wydatki bieżące w kwocie 53.844.771,62 zł (92,66% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 7.871.869,63 zł, co stanowi 150,31% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 5.866.340,59 zł, tj. 77,75% założonego planu.

Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2022 rok wydatków majątkowych miało natomiast niewykonanie wykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację następujących zadań ujętych w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe:

- „Poprawa życia mieszkańców wsi Góra Bałdrzychowska, gmina Poddębice” Polski Ład edycja III (plan 1.370.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- „Przebudowa dróg na terenie gmin Poddębice i Uniejów” Polski Ład edycja II (plan 260.821,45 zł, wykonanie 0,00 zł).

Na podstawie analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych stwierdzono ponadto, że organ wykonawczy nie zrealizował zadania inwestycyjnego zaplanowanego do realizacji w 2022r. pn. „Budowa chodnika w miejscowości Pęczniew w ciągu drogi Powiatowej nr 3712E ul. Spacerowa, dł. 514,0 m.b.” (dział 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe, plan 10.244,20 zł, wykonanie 0,00 zł).

Zarząd Powiatu zawarł informację odnośnie niewykonania wydatków dotyczących zadań inwestycyjnych zaplanowanych do realizacji w dział 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe na stronie 28 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu. Organ wykonawczy wskazał, że „Zaplanowane wydatki inwestycyjne dofinansowane

ze środków przyznanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych nie zostały wykonane w 2022 roku z uwagi na prace związane z realizacją procedur zakupowych a także przygotowaniem postępowań przetargowych”.

Dług Powiatu Poddębickiego wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2022 roku ukształtował się na poziomie 12.969.998,63 zł. Kwota ta jest niższa o 2.233.933,32 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2021 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.